

บทที่ ๑ บทนำ

ความเป็นมาและความสำคัญในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ บัญญัติให้เทศบาล มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง อีกทั้งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ การบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอำเภอและแผนชุมชน

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงเป็นกระบวนการการกำหนดทิศทางในอนาคตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดสภาพการณ์ที่ต้องการบรรลุและแนวทางในการบรรลุบนพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น ปัญหา/ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สมดุลและมีประสิทธิภาพจะส่งผลให้เทศบาลตำบลริมปิงสามารถดำเนินการบริหารเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถแก้ไขปัญหาได้ถูกต้อง อันก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ส่วนรวมและบรรลุตามความมุ่งหมายที่ตั้งไว้

๑.๑ ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งแสดงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ การบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอำเภอและแผนชุมชน ที่ได้เน้นให้ความสำคัญกับการพัฒนาที่สมดุลทั้งด้านตัวคน ด้านสังคม ด้านเศรษฐกิจ และด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบรรลุจุดมุ่งหมายต่างๆได้ โดยการใช้ยุทธศาสตร์ที่เหมาะสมในการพัฒนา โดยเฉพาะการวางแผนการปฏิบัติงาน การใช้ทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ในท้องถิ่นค่อนข้างจำกัดให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งมีการติดตามประเมินผลโดยการจัดทำแผนงาน/โครงการ ที่มีการบริหารจัดการที่ดี มีความโปร่งใส และส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมรับประโยชน์และร่วมรับผิดชอบ

๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนพัฒนายุทธศาสตร์การพัฒนา

ความสำคัญของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลริมปิง(พ.ศ.๒๕๖๐ – ๒๕๖๓)

๑. เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาและแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นในด้านต่างๆของเทศบาลตำบลริมปิงใน พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๓ และนำไปสู่การปฏิบัติได้ทันทีเมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณ

๒. เพื่อเป็นแผนแม่แบบในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี แผนการดำเนินงาน และงบประมาณรายจ่ายประจำปีของเทศบาลตำบลริมปิงในช่วง พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๓

๓. เพื่อแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมายการพัฒนาในอนาคตและสอดคล้องกับศักยภาพของเทศบาลตำบลริมปิงในช่วง พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๓

๔. เพื่อเป็นเอกสารที่แสดงถึงการวางแผนการแก้ไขปัญหาและการตอบสนองความต้องการของประชาชนในเขตเทศบาลตำบลริมปิงอย่างมีระบบและเกิดประสิทธิภาพ

๕. เพื่อเป็นการรวบรวมและประเมินสถานภาพการพัฒนาของเทศบาลตำบลริมปิงได้อย่างครอบคลุมและตรงประเด็นในการพัฒนาที่ต้องการให้เกิดขึ้นในท้องถิ่น

๖. เพื่อพัฒนาระบบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นให้เป็นการพัฒนาที่ดีตั้งอยู่บนพื้นฐานของการรวบรวมและการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ

๗. เพื่อเปลี่ยนแปลงมิติด้านการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม องค์กร(การบริหารจัดการ)และการเปลี่ยนแปลงของเทศบาลตลอดจนมิติเชิงพื้นที่ขยายไปสู่พื้นที่ระดับสูงขึ้น

๘. เพื่อเป็นเครื่องมือในการบริหาร การดำเนินงานพัฒนาท้องถิ่นและขจัดปัญหาการซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงานของท้องถิ่นได้อย่างเป็นรูปธรรม

๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ขั้นตอนที่ ๑ การเตรียมการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ขั้นตอนที่ ๒ การรวบรวมข้อมูลและปัญหาสำคัญ โดย

- การเก็บรวบรวมข้อมูล
- การรวบรวมปัญหาความต้องการสำคัญของท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๓ การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาของท้องถิ่นในปัจจุบัน

ขั้นตอนที่ ๔ การกำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๕ การกำหนดจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

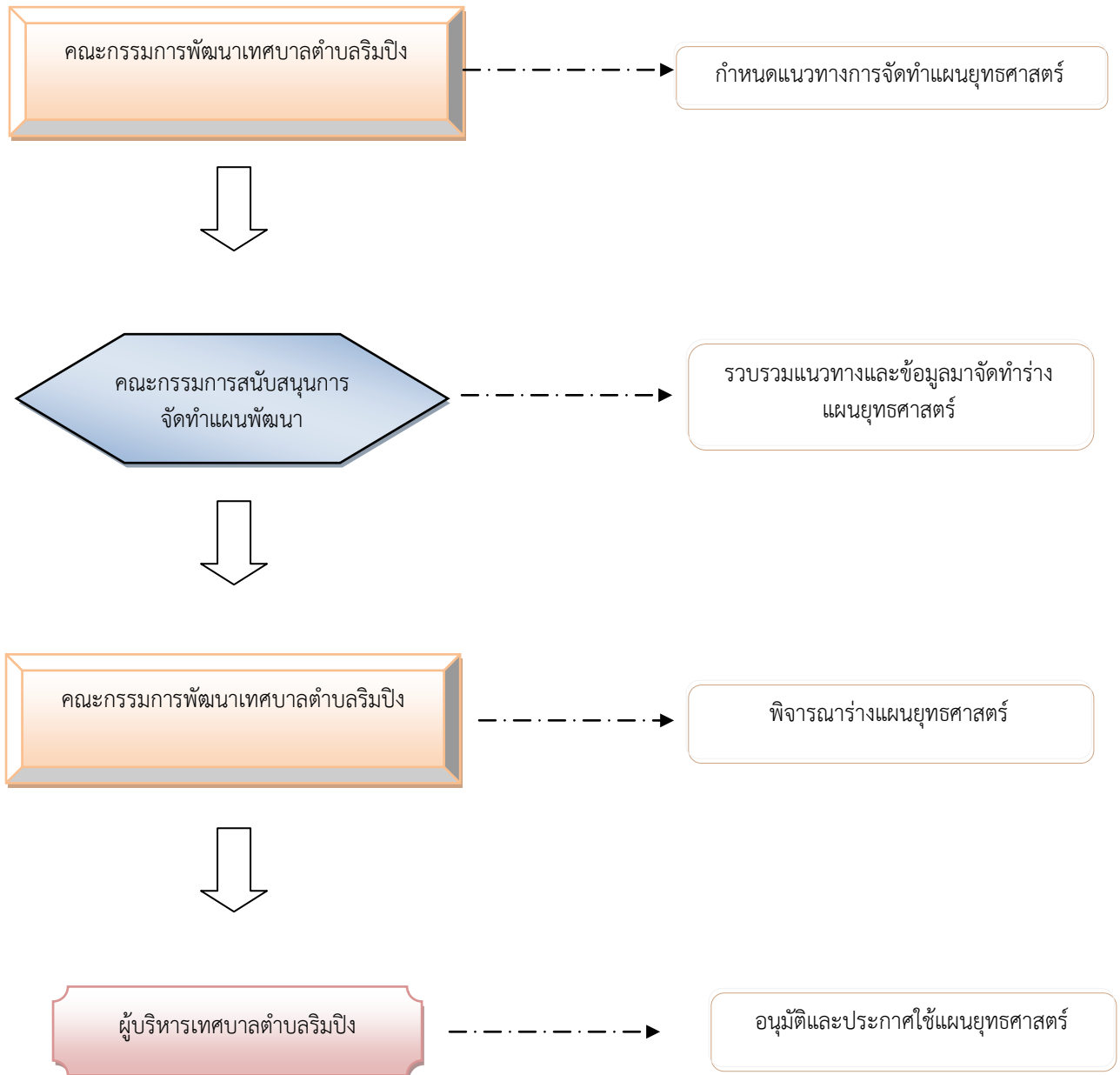
ขั้นตอนที่ ๖ การกำหนดวัตถุประสงค์ของการพัฒนา

ขั้นตอนที่ ๗ การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนา

ขั้นตอนที่ ๘ การกำหนดเป้าหมายการพัฒนาท้องถิ่น

ขั้นตอนที่ ๙ การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนผังกระบวนการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลริมปิง



๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนพัฒนายุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลริมปิง (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๓) ซึ่งได้ดำเนินการจัดทำขึ้นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ โดยมีจุดมุ่งหมายมุ่งสู่สภาพการณ์ของเทศบาลที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคตและเป็นกรอบการกำหนดทิศทางการพัฒนาให้มุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลงและเพื่อให้การบริหารงานเทศบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับภาระหน้าที่การรับผิดชอบทั้งในด้านสาธารณูปโภคและโครงสร้างพื้นฐาน ด้านการพัฒนาศักยภาพคน ด้านคุณภาพชีวิต ด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ ด้านสังคมและชุมชนให้มีความเข้มแข็ง อบอุ่นปลอดภัย และด้านการบริหารจัดการให้เกิดการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลรวมทั้งสภาพปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลริมปิง ประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๓ เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาเทศบาลตำบลริมปิงในห้วงระยะเวลา พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๓ ซึ่งแสดงวิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมายและแนวทางการพัฒนาเทศบาล เพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่คาดหวังในอนาคตอย่างเป็นระบบ โดยเน้นเชิงรุกและเชิงรับ มีการพัฒนาควบคู่กันกับการสร้างภูมิคุ้มกัน และสามารถนำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาล ไปสู่การปฏิบัติและติดตามผล ซึ่งจะสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคเหนือตอนบน แผนพัฒนาจังหวัด และนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่นของผู้บริหาร ทั้งนี้ยังมีความสัมพันธ์กับการจัดทำแผนพัฒนาสามปี การจัดทำแผนการดำเนินงานและการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีของเทศบาล ในห้วงระยะเวลา พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๓ ซึ่งการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเทศบาลตำบลริมปิงได้พิจารณานำข้อมูลจากการประชุมระดมความคิดเห็นโดยการประชุมประชาคมมาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยถือเป็นส่วนสำคัญในการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมายและประเด็นหลักในการพัฒนาเพื่อตอบสนองปัญหา ความต้องการของประชาชนในอนาคต